

ระเบียบวาระการประชุม

(ร่าง) กรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ

วันอังคารที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒

เวลา ๐๙.๓๐ - ๑๒.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมทองพูลสิริกาโม ศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ



ระเบียบวาระการประชุม

(ร่าง) กรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ

วันอังคารที่ ๓ กันยายน พ.ศ. ๒๕๖๒

เวลา ๐๙.๓๐ น. - ๑๒.๐๐ น.

ณ ห้องประชุมทองพูลสิริกาโม ศาลากลางจังหวัดบึงกาฬ จังหวัดบึงกาฬ

.....

ระเบียบวาระที่ ๑ เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

ระเบียบวาระที่ ๒ เรื่องเพื่อพิจารณา

- (ร่าง) กรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ

ระเบียบวาระที่ ๓ เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

ระเบียบวาระที่ ๑

เรื่องที่ประธานแจ้งให้ที่ประชุมทราบ

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

ระเบียบวาระที่ ๒

เรื่องเพื่อพิจารณา

- (ร่าง) กรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ วันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๖ ตามหนังสือที่ วท ๐๑๐๐/๗๐ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (นายพินิจ จารุสมบัติ) ได้มีหนังสือขอความร่วมมือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (ทส.) เรื่อง ขอความร่วมมือในการวางหลักเกณฑ์การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยว อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย (ในขณะนั้น) เนื่องจากท้องถิ่นมีความต้องการให้ซ่อมแซมถนนสายโนนหนามแท่น-บึงโขงหลง ที่เป็นเส้นทางหลักของอีสานตอนบน และผ่านแหล่งท่องเที่ยวหลายแห่ง เช่น ภูทอก เขตรักษาพันธุ์สัตว์ป่าเจ็ดสีภูวัว และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง แหล่งท่องเที่ยว รวมถึงศิลปวัฒนธรรม จึงได้มีหนังสือประสาน ทส. เพื่อขอความร่วมมือในการวางหลักเกณฑ์การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย (ตั้งเอกสารแนบ ๑)

๑.๒ ความสำคัญของพื้นที่บึงโขงหลง ปัจจุบันตั้งอยู่ในเขตพื้นที่อำเภอเซกาและอำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ มีเนื้อที่ประมาณ ๑๑,๘๕๘ ไร่ หรือ ๑๘.๘๗ ตารางกิโลเมตร บึงวางตัวอยู่ในแนวเหนือ-ใต้ จากท้องที่ตำบลบ้านต้อง ตำบลโสกก่าม อำเภอเซกา ถึงตำบลบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ ขนาดของบึงมีความยาว ๑๓ กิโลเมตร และกว้างสุด ประมาณ ๒ กิโลเมตร ภายในบึงมี ๕ ดอนที่สำคัญ คือ ดอนแก้ว ดอนโพธิ์ ดอนน่อง ดอนเสียดาย และดอนสวรรค์ซึ่งเป็นที่ตั้งสำนักงานเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง ลักษณะโดยทั่วไปของบึงโขงหลง เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำขนาดใหญ่ เป็นบึงน้ำจืดธรรมชาติ ในบึงมีเกาะเล็กหลายเกาะ จึงเป็นแหล่งที่อยู่อาศัยของนกประจำถิ่น นกอพยพ และปลามากมายหลายชนิด เป็นแหล่งน้ำจืดที่มีความสำคัญต่อชุมชนในการเกษตรและการประมง และยังเป็นแหล่งน้ำที่มีคุณค่าความสำคัญในด้านต่างๆ คือ เป็นที่อยู่อาศัยของสัตว์เลื้อยลูกด้วยนมไม่น้อยกว่า ๑๖ ชนิด นกไม่น้อยกว่า ๒๔๙ ชนิด สัตว์เลื้อยคลานไม่น้อยกว่า ๓๘ ชนิด สัตว์สะเทินน้ำสะเทินบก ไม่น้อยกว่า ๑๔ ชนิด และปลาไม่น้อยกว่า ๑๒๕ ชนิด เช่น ปลาบู่กุดทิง ปลาบู่แคะ เป็นต้น ส่วนพืชที่เป็นจุดเด่นของพื้นที่บึงฯ คือ หม้อข้าวหม้อแกงลิง (*Nepenthes gracilis*) ในปี พ.ศ. ๒๕๒๐ กรมชลประทานได้สร้างฝายเพื่อกักเก็บน้ำไว้ใช้การเกษตรในฤดูแล้ง และในปี พ.ศ. ๒๕๒๕ ได้รับการประกาศให้เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง พื้นที่ประมาณ ๖,๘๔๐ ไร่ (ตั้งเอกสารแนบ ๒) และในปี พ.ศ. ๒๕๔๓ คณะรัฐมนตรี ประกาศเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำระดับนานาชาติ และในปี พ.ศ. ๒๕๔๔ ได้ขึ้นทะเบียนเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) เป็นลำดับที่ ๑๐๙๘ (ตั้งเอกสารแนบ ๓)

๒. การดำเนินงานของคณะกรรมการอนุรักษ์ฯ ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๖ - พ.ศ. ๒๕๖๒

๒.๑ การดำเนินงาน ระยะที่ ๑ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๔๖- พ.ศ. ๒๕๕๐

๑) คณะกรรมการอนุรักษ์ฯ ได้ประชุม สืบค้น และดำเนินงานร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ เพื่อรับทราบและพิจารณา เกี่ยวกับการวางหลักเกณฑ์การพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวอำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย หรือ (ร่าง) กรอบแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย (ขณะนั้น) รวม ๕ ครั้ง โดยเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย (นายวงศ์สวัสดิ์ สวัสดิ์พาณิชย์) เป็นประธานการประชุม พิจารณา และรับทราบกรอบและแนวทางการอนุรักษ์ฯ ที่ได้ยึดหลักการตามแผนแม่บทเพื่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติของ สผ. ที่ได้แบ่งเขตกิจกรรมออกเป็น ๓ บริเวณ คือ พื้นที่สงวน (Preserved Area) พื้นที่อนุรักษ์ (Conserved Area) และพื้นที่พัฒนา (Developed Area) ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๓ กรกฎาคม ๒๕๓๓ ร่วมกันระหว่างหน่วยงาน และชุมชนในพื้นที่ ณ ศาลากลางจังหวัด (ตั้งเอกสารแนบ ๔) โดยผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย รับข้อคิดเห็น และข้อเสนอแนะโดยสรุป ดังนี้ ๑) ให้บึงโขงหลงได้รับการอนุรักษ์อย่างยั่งยืนต้องส่งเสริมให้เป็นการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ ๒) การสร้างถนนริมบึงจะเพื่อการคมนาคมหรือป้องกันการบุกรุกที่ดินเป็นการสร้างผลกระทบต่อระบบนิเวศของบึงในระยะยาว เพราะระบบหนองบึงจะต้องมีการเติมน้ำอยู่ตลอดเวลา แต่ถ้ามีความจำเป็นก็ขอให้มีการระบายน้ำเข้า-ออก ได้สะดวกและเหมาะสมต่อพื้นที่ ๓) กิจกรรมร้านค้าต้องกำหนดแนวเขตริมบึงให้ชัดเจนเพื่อไม่ให้บุกรุก แปกกลางน้ำ เรือกล้วย เรือสกีูตเตอร์ และเรือเร็วไม่ควรมี เพราะจะส่งผลกระทบต่อระบบนิเวศของพื้นที่ สัตว์น้ำและพืชพรรณที่มีอยู่ และในอนาคตจะก่อให้เกิดเป็นแหล่งมลพิษ ๔) การดำเนินการและแก้ไขปัญหา กฎเกณฑ์และระเบียบต่างๆ เน้นการมีส่วนร่วมในการดำเนินงานทุกระดับร่วมกันทั้งในภาคประชาชน รัฐ เอกชน และผู้ประกอบการ เพื่อสร้างความเข้าใจ และเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และ๕) ให้สำนักงานทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจังหวัดหนองคาย เป็นเจ้าภาพ จัดประชุมแบบบูรณาการ โดยให้หน่วยงานท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องรับนโยบายไปดำเนินการตามกรอบและแนวทางฯ ที่กำหนดไว้

๒) การดำเนินงานและประชุมหารือของอำเภอบึงโขงหลงและหน่วยงานในพื้นที่ เพื่อดำเนินตามกรอบแนวทางฯ ในการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๔๗ มีดังนี้

(๑) ให้ควบคุมการก่อสร้างบริเวณหาดฯ ริ่มดอนซุ่มอาหาร แพ อาคารต่างๆ ของผู้ประกอบการที่มีการก่อสร้างล้ำลงไปริมน้ำ ขึ้นมาทางทิศตะวันตกของแนวทางเท้าเลียบริมบึงทั้งหมด ภายในวันที่ ๑ กันยายน ๒๕๔๗

(๒) การกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอยให้ผู้ประกอบการปฏิบัติตามข้อบังคับตำบล เรื่องการกำจัดสิ่งปฏิกูลและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๕ อย่างเคร่งครัด รวมทั้งให้ผู้ประกอบการดูแล ป้องกัน ห้ามจำหน่ายสุราให้กับเด็กที่มีอายุต่ำกว่า ๑๘ ปี และห้ามส่งเสียงรบกวน

(๓) องค์การบริหารส่วนตำบลบึงโขงหลง ได้มีประกาศ เรื่อง การกำหนดเขตห้ามจอดแพลอยน้ำและ ล่องแพ เรือสกีูตเตอร์และเรือกล้วยบริการนักท่องเที่ยวบริเวณสถานที่ท่องเที่ยวหาคำสมบูรณ์และอ่างเก็บน้ำบึงโขงหลง ประกาศ ณ วันที่ ๖ มกราคม ๒๕๔๘ เนื่องจากพื้นที่ฯ ดังกล่าว เป็นเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง เมื่อวันที่ ๓ สิงหาคม ๒๕๒๕ และเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) เมื่อวันที่ ๕ กรกฎาคม ๒๕๔๔ จากความสำคัญดังกล่าว องค์การบริหารส่วนตำบลฯ จึงมีความจำเป็นต้องจัดระเบียบ กำหนดมาตรการ เพื่อดูแลรักษา สิ่งแวดล้อมไม่ให้ถูกทำลาย และเพื่อให้เป็นไปตามกรอบแนวทางการอนุรักษ์ฯ ของสำนักงานนโยบายและแผนฯ จึงอาศัยอำนาจตามประกาศคณะปฏิวัติ ฉบับที่ ๒๘ ลงวันที่ ๓ กุมภาพันธ์ พุทธศักราช ๒๕๑๕ ข้อ ๓ ข้อ ๔ ข้อ ๕ องค์การบริหารส่วนตำบลบึงโขงหลง อนุมัติโดยอธิบดีกรมการขนส่งทางน้ำ และพาณิชย์นาวี จึงกำหนดเขตห้ามจอด แพลอยน้ำ เรือสกีูตเตอร์ และเรือกล้วย (เอกสารแนบ ๕)

(๔) อำเภอบึงโขงหลง ได้ออกคำสั่ง ที่ ๒๒๒/๒๕๔๙ วันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ เรื่อง แต่งตั้ง คณะทำงานสำรวจแนวเขต พื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดหนองคาย เนื่องจากเห็นว่าบึงโขงหลง เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) เพื่อให้การดำเนินงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ จึงแต่งตั้งคณะทำงานสำรวจแนวเขต พื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลงฯ โดยมี ปลัดอาวุโส อำเภอบึงโขงหลง เป็นประธาน คณะทำงาน และมีที่ดินอำเภอบึงโขงหลง เป็นคณะทำงานและเลขานุการ มีองค์ประกอบทั้งสิ้น รวม ๑๑ ท่าน แต่งตั้ง โดยนายอำเภอบึงโขงหลง ลงวันที่ ๖ พฤศจิกายน ๒๕๔๙ (เอกสารแนบ ๖)

(๕) อำเภอบึงโขงหลงร่วมกับเครือข่ายในพื้นที่ ได้มีบันทึกความร่วมมือร่วมกันเพื่อการอนุรักษ์ พื้นที่ฟู จัดการพื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง อย่างยั่งยืน เป็นการแสดงเจตนารมณ์ร่วมกัน ๑) เพื่อให้การสนับสนุนกิจกรรมด้าน การอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง ๒) ให้การสนับสนุนกิจกรรมด้านการฟื้นฟูพื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง และ ๓) ให้การสนับสนุน มาตรการการใช้ประโยชน์พื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลงอย่างชาญฉลาดและยั่งยืน ระหว่างอำเภอบึงโขงหลง เทศบาลตำบล โรงเรียน และผู้นำชุมชน (เอกสารแนบ ๗)

(๖) อำเภอบึงโขงหลงมีประกาศสำนักกรรมนุษุสุขภาพพื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง เรื่อง ธรรมนูญสุขภาพ พื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง ฉบับที่ ๑ พ.ศ. ๒๕๕๘ มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ ๕ ธันวาคม ๒๕๕๘ กับชุมชนที่มีแนวเขตติดกับพื้นที่ ชุมชนน้ำบึงโขงหลง ทั้งหมด ๑๗ ชุมชน ๕ ตำบล (ตำบลบึงโขงหลง (๘ หมู่บ้าน) ตำบลโสกก่าม (๓ หมู่บ้าน) ตำบล บ้านดอง (๕ หมู่บ้าน) และตำบลโพธิ์หมากแข้ง (๑ หมู่บ้าน)) มีทั้งหมด ๑๑ หมู่บ้าน ซึ่งหมวดที่ ๑๑ รัักษสิ่งแวดล้อมและ การท่องเที่ยว ในข้อที่ ๕๔-๖๕ ที่ให้ประชาชนเห็นคุณค่าความสำคัญต่อการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง (เอกสารแนบ ๘)

๒.๒ การดำเนินงาน ระยะที่ ๒ ระหว่างปี พ.ศ. ๒๕๖๐ - พ.ศ. ๒๕๖๒

สม. ได้สำรวจและติดตามพื้นที่บึงโขงหลงฯ ร่วมกับหน่วยอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรมท้องถิ่น จังหวัดบึงกาฬ (โรงเรียนบึงกาฬ) และเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง เมื่อวันที่ ๑๖ มกราคม ๒๕๖๑ พบว่า การใช้ประโยชน์ที่ดินบริเวณรอบบึงฯ และบริเวณหาดคำสมบูรณ์ รวมถึงผลกระทบต่างๆ ดังนี้ การยิงซีพ การเกษตรกรรมที่ยังใช้สารเคมี ที่อยู่อาศัย รีสอร์ท และกิจกรรมการท่องเที่ยว ได้แก่ สร้างสวนสาธารณะเป็นที่พักผ่อนหย่อนใจให้ชุมชน การปรับแต่งหรือการถมพื้นที่ ร้านอาหารริมบึง เป็นปัจจัยที่ก่อให้เกิดการชะล้างทำให้เกิดการตื้นเขิน การท่องเที่ยวบริเวณบ้านหาดคำสมบูรณ์ ผู้ประกอบการเกี่ยวกับการให้บริการนักท่องเที่ยวมากขึ้น มีการนำเรือสปีดเตอร์และเรือกล้วยลงในบึง (ประมาณ ๗๐ ลำ) สิ่งอำนวยความสะดวกที่ไม่ได้จัดระเบียบ ห้องน้ำ-ห้องสุขา ทำให้ทัศนียภาพไม่สวยงาม ความเร็ว ความดังของเสียงหรือคราบน้ำมันของเรือที่ไม่ได้มีการตรวจสอบ และที่สำคัญคือ กิจกรรมการท่องเที่ยวในบริเวณริมหาดบ้านคำสมบูรณ์ หมู่ ๓ ตรวจสอบแล้วพบว่า ผู้ที่ได้รับจัดสรรที่ดินนำพื้นที่มาใช้ประโยชน์ไม่ถูกต้อง จัดตั้งร้านค้าประกอบการท่องเที่ยว จำนวน ๔๖ ร้านค้า ที่ไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของ ส.ป.ก. ๔-๐๑ รวม ๓๖ แปลง รวมเนื้อที่ประมาณ ๓๗๕-๒-๓๗ ไร่ ส่งผลให้เกิดปัญหาต่างๆ เป็นต้น จึงได้ประมวลข้อมูลต่างๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อรับทราบปัญหาและจัดทำ (ร่าง) กรอบและแนวทางการแก้ไขและการใช้ประโยชน์ที่เหมาะสมตามที่บึงโขงหลงเป็นแหล่งน้ำต้นทุนที่สำคัญของพื้นที่ รวมถึงการได้รับประกาศให้เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำระดับนานาชาติ และที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) และเพื่อสร้างความยั่งยืนให้กับพื้นที่ จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

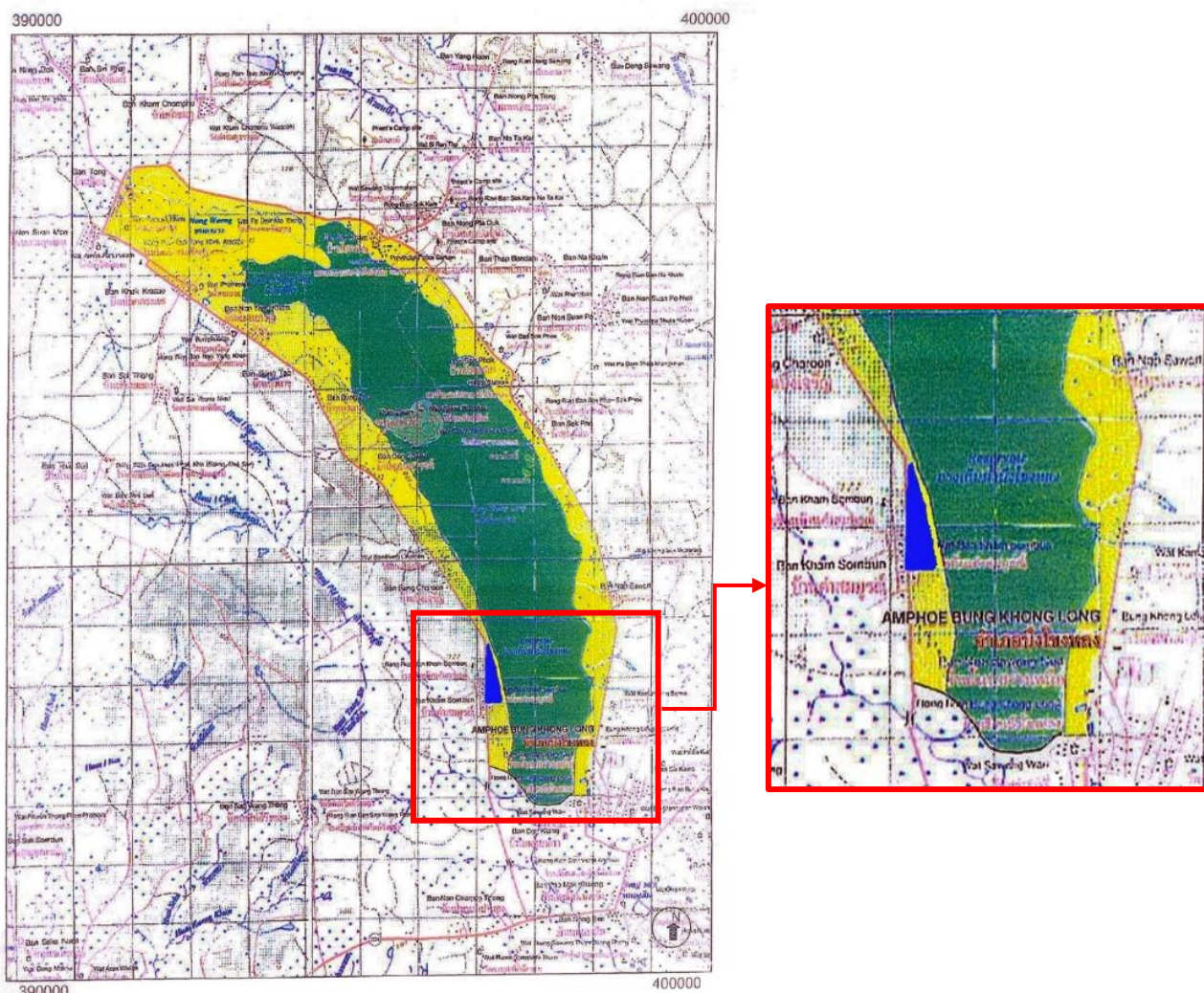
๒.๒.๑ จัดทำ (ร่าง) กรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง อำเภอ บึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ สำระสำคัญ ประกอบด้วย

(๑) สภาพทั่วไปของพื้นที่บึงโขงหลง คุณค่าความสำคัญ สภาพปัญหาและการดำเนินงานที่ผ่านมาของบึงฯ แนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาฯ ๗ ด้าน คือ ๑) ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ มี ๖ แนวทาง ๒) ด้านการพัฒนาและส่งเสริมการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ มี ๖ แนวทาง ๓) ด้านการพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ มี ๓ แนวทาง ๔) ด้านการจัดการมลพิษ มี ๓ แนวทาง ๕) ด้านการมีส่วนร่วมของประชาชนและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ๖) ด้านการกำหนดมาตรการทางกฎหมายในการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม มี ๓ แนวทาง และ๗) ด้านการติดตามประเมินผล (ตั้งเอกสารแนบ ๙)

(๒) ทางเลือกการกำหนดเขตการใช้ที่ดินบริเวณบึงโขงหลง ประกอบด้วย ๒ ทางเลือก

๑) ทางเลือกการกำหนดเขตการใช้ที่ดินบริเวณบึงโขงหลง ประกอบด้วย ๒ ทางเลือก ดังนี้

๑.๑.๑ ทางเลือกที่ ๑ เขตการใช้ที่ดินบริเวณบึงโขงหลง ตามกรอบและแนวทางทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและบึงโขงหลง (เดิม) ปี พ.ศ. ๒๕๔๗



ที่มา : กรมแผนที่ทหาร

- พื้นที่สงวน (Preserved Area)
- พื้นที่พัฒนา (Developed Area)
- พื้นที่อนุรักษ์ (Developed Area)

(๑) **พื้นที่สงวน (Preserved Area)** บริเวณบึงโขงหลง (สีเขียว) ประกอบด้วย บริเวณผืนน้ำทั้งหมด รวมทั้งเกาะต่างๆ ของบึงโขงหลงและดอนสวรรค์ซึ่งเป็นที่ตั้งของเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง ในบริเวณพื้นที่สงวนจะประกอบไปด้วย พื้นที่ดอนหลายแห่ง ซึ่งบริเวณดังกล่าวมีต้นไม้ พืชพันธุ์ไม้ริมน้ำ และพันธุ์ไม้หนาแน่น เป็นบริเวณที่มีปลาชุกชุมซึ่งอำนวยความสะดวกให้เป็นที่อยู่อาศัยและแหล่งอาหารของนกนานาชนิด จึงควรเป็นพื้นที่สงวนไว้เป็นแหล่งศึกษาธรรมชาติสำหรับ นักวิชาการ นักเรียน นักศึกษา และประชาชนทั่วไป ที่เห็นคุณค่าของแหล่งธรรมชาติ แต่ต้องอยู่ในความควบคุมความเหมาะสมของเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง สำหรับพื้นที่ดอนสวรรค์ที่เป็นที่ตั้งของเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลงที่เดิมกำหนดไว้ให้เป็นบริเวณที่ให้ความรู้และเป็นแหล่งศึกษาธรรมชาติ ได้ทำเส้นทางเดินศึกษาธรรมชาติและเดินเลียบไปตามริมน้ำ สามารถพบเห็นนกน้ำได้หลายชนิด ซึ่งเป็นพื้นที่หนึ่งที่กำหนดไว้ในพื้นที่สงวนควรได้รับการดูแลจากเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลงอย่างเข้มงวด

สำหรับพื้นน้ำ ซึ่งส่วนใหญ่อยู่บนบริเวณด้านใต้ของบึง บริเวณที่เป็นบริเวณที่ยินยอมให้ใช้ประโยชน์ทำประมงเพื่อการยังชีพ และใช้เป็นแหล่งนันทนาการเพื่อการพักผ่อนหย่อนใจ ทั้งนี้ต้องอยู่ภายใต้มาตรการและการควบคุมของหน่วยงานรัฐที่มีหน้าที่กำกับดูแล

(๒) พื้นที่อนุรักษ์ (Conserved Area) บริเวณบึงโขงหลง (สีเหลือง) ยกเว้น

๒.๑.๑ บริเวณหาดทรายบ้านคำสมบูรณ์ เป็นบริเวณที่องค์การบริหารส่วนตำบลบึงโขงหลง (บึงงาม) ได้ดำเนินการสร้างแนวทางเท้าเลียบชายบึงโขงหลง เริ่มตั้งแต่บริเวณศาลาเอนกประสงค์ ของตำบลบึงงาม เลียบริมบึงขึ้นไปทางทิศเหนือเป็นระยะทางประมาณ ๑ กิโลเมตร กิจกรรมใดๆ เกี่ยวกับการบริการนักท่องเที่ยว ร้านอาหารควรได้รับการควบคุมให้อยู่ทิศตะวันตกของแนวทางเลียบริมบึง แนวซิดริมบึงห้ามมิให้มีกิจกรรมใดที่เป็นการบดบังทัศนียภาพธรรมชาติของบึง และต้องปฏิบัติตามข้อบังคับของตำบลเรื่องสถานที่จำหน่ายอาหารและสถานที่สะสมอาหาร พ.ศ.๒๕๔๖ และเรื่องการจัดสิ่งปลูกสร้างและมูลฝอย พ.ศ. ๒๕๔๖ สำหรับอาคารขนาดใหญ่หรือรีสอร์ทควรอยู่ในเขตพื้นที่บริการ

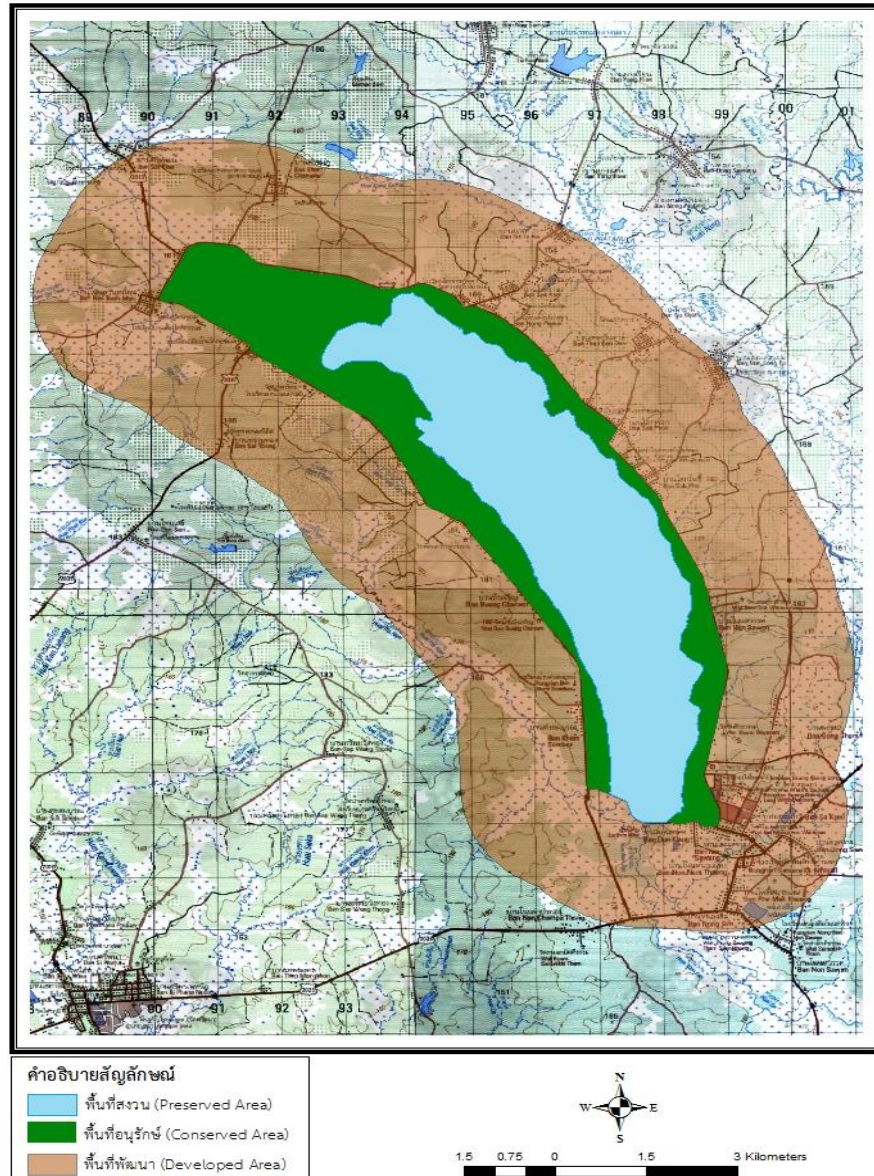
๒.๑.๒ บริเวณด้านทิศใต้ของบึงโขงหลง ซึ่งเป็นฝายกั้นน้ำ กำหนดแนวถนนและสันฝายเป็นพื้นที่อนุรักษ์ และกิจกรรมเกี่ยวกับการท่องเที่ยวต้องปฏิบัติตามข้อบังคับของตำบลเช่นเดียวกันเพื่อประโยชน์ของชุมชนโดยรวม

(๓) พื้นที่พัฒนา (Developed Area) บริเวณบึงโขงหลง (สีฟ้า) ประกอบด้วย บริเวณพื้นที่ในแนวเขตพื้นที่อนุรักษ์อยู่ริมถนน รพช. ด้านทิศตะวันออก บริเวณบ้านคำสมบูรณ์เป็นระยะทางขนานกับแนวถนนเป็นระยะทาง ๑ กิโลเมตร โดยไม่ล้ำเข้าไปในแนวเขตทางเดินเท้าริมบึง

พื้นที่บริการและการจัดการจะเป็นพื้นที่ที่ยินยอมให้มีการพัฒนาและใช้ประโยชน์ต่างๆ ตามความเหมาะสม แต่ต้องอยู่ในความควบคุมของหน่วยงานรับผิดชอบมีกิจกรรมบริการเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวได้ เช่น ลานจอดรถ บริเวณขายอาหารและร้านค้า ที่นั่งพักผ่อน ห้องน้ำ - สุขา และพื้นที่สีเขียว เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต้องควบคุมกิจกรรมให้มีความเหมาะสมกับประโยชน์ใช้สอยที่จำเป็น การรักษาสภาพแวดล้อมโดยรวม มุมมองและสุนทรียภาพไม่ให้ความสับสนวุ่นวายจนส่งผลกระทบต่อความสงบ เนื่องจากบึงโขงหลงเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ อย่างไรก็ตาม การปรับปรุงดังกล่าวควรเน้นคุณค่าธรรมชาติเป็นสำคัญ

๒) ทางเลือกที่ ๒ เขตการใช้ที่ดินบริเวณบึงโขงหลง ตาม (ร่าง) กรอบและแนวทางทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติและบึงโขงหลง (ใหม่) ปี พ.ศ. ๒๕๖๑ โดยมีรายละเอียดดังนี้

แผนที่การกำหนดเขตการใช้ที่ดินบริเวณบึงโขงหลง



(๑) **พื้นที่สงวน (Preserved Area)** บริเวณบึงโขงหลง ประกอบด้วย ขอบเขตพื้นที่ของเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง และบริเวณบริเวณผืนน้ำทั้งหมด (สีฟ้า) จำนวน ๑๑,๙๖๖ ไร่ ซึ่งเป็นพื้นที่อ่อนไหวต่อการเปลี่ยนแปลงหรือผลกระทบทำให้ถูกทำลายได้ง่าย กำหนดไว้ให้เป็นบริเวณที่ให้ความรู้และเป็นแหล่งศึกษาธรรมชาติได้ ทำเส้นทางเดินศึกษาธรรมชาติและเดินเลียบไปตามริมน้ำ สามารถพบเห็นนกน้ำได้หลายชนิด ซึ่งเป็นพื้นที่หนึ่งที่กำหนดไว้ในพื้นที่สงวนควรได้รับการดูแลจากเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลงอย่างเข้มงวด แต่ในขณะเดียวกัน ชุมชนที่อยู่โดยรอบบึงโขงหลงก็ยังสามารถทำการประมงพื้นบ้านได้โดยดำเนินการตามข้อตกลงร่วมกันที่ได้ดำเนินการมาก่อนหน้านี้แล้ว

(๒) **พื้นที่อนุรักษ์ (Conserved Area)** บริเวณบึงโขงหลง (สีเขียว) ซึ่งเป็นพื้นที่ข้างเคียงหรือบริเวณโดยรอบบึงโขงหลง ที่มีความเกี่ยวข้องกับแหล่งน้ำทั้งทางตรงและทางอ้อม ซึ่งเมื่อพื้นที่นี้ถูกทำลายย่อมมีผลกระทบ

ต่อการคงอยู่ของบึง ประกอบด้วย ขอบเขตพื้นที่ตั้งแต่บริเวณริมฝั่งจากขอบเขตของพื้นที่เขตห้ามล่าสัตว์ป่า จนถึงแนวถนนหมายเลข ๔๐๑๑ ด้านทิศตะวันตกและถนนด้านทิศตะวันออก หมายเลข ๓๐๐๙ ที่รอบล้อมริมบึง พื้นที่อนุรักษ์นี้จะเป็นบริเวณที่ยิมยอมให้มีกิจกรรมได้บางประการที่ไม่มีผลต่อการเปลี่ยนแปลงหรือกระทบต่อพื้นที่บึง เช่น การท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ การใช้เรือพาย เรือถีบ หรือเรือแคนู ที่ไม่ก่อให้เกิดเสียงดัง จำกัดจำนวนเรือที่เหมาะสม และควรมีสิ่งอำนวยความสะดวกตามความจำเป็นของเจ้าหน้าที่เพื่อดูความปลอดภัยของนักท่องเที่ยวหรือประชาชนโดยส่วนรวม แต่ในบริเวณนี้สามารถอนุญาตให้ประชาชนในพื้นที่จับสัตว์น้ำหรืออาชีพเกษตรกรรมอื่นๆ ในปริมาณที่เหมาะสมตามวิถีชีวิตและข้อตกลงร่วมกัน

(๓) **พื้นที่พัฒนา (Developed Area)** คือพื้นที่ข้างเคียงหรือโดยรอบแหล่งธรรมชาติหรือบึงพื้นที่นี้ยอมให้มีการพัฒนาต่างๆ ได้แต่ทั้งนี้ต้องอยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยงาน และชุมชนในพื้นที่ว่าลักษณะกิจกรรมการพัฒนารวมทั้งขนาดของการพัฒนานั้นจะไม่ส่งผลและทำลายแหล่งน้ำหรือบึงจึงกำหนดบริเวณบึงโขงหลง (สีน้ำตาล) ประกอบด้วย ขอบเขตพื้นที่จากแนวขอบถนนหมายเลข ๓๐๐๙ และถนนหมายเลข ๔๐๑๑ ในระยะพื้นที่ประมาณ ๒ กิโลเมตร เป็นพื้นที่พัฒนา (สีส้ม) โดยเฉพาะพื้นที่บ้านคำสมบูรณ์ (รวม ๔๖ ไร่) เดิมมีการใช้ประโยชน์พื้นที่บริเวณริมขอบบึงเพื่อกิจการการท่องเที่ยว ควรให้มีการขยับออกมาบริเวณด้านตรงข้ามจากจุดเดิม (ข้ามฝั่งถนนตรงข้าม) เพื่อการใช้ประโยชน์พื้นที่ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการปฏิรูปที่ดินจังหวัด สามารถมีกิจกรรมบริการเพื่ออำนวยความสะดวกแก่นักท่องเที่ยวได้ เช่น ลานจอดรถ บริเวณขายอาหารและร้านค้า ที่พักแรมหรือรีสอร์ท และห้องน้ำ-สุขา เป็นต้น ซึ่งจำเป็นต้องมีการวางแผนในการบริหารจัดการพื้นที่เพื่อควบคุมกิจกรรมให้มีความเหมาะสมกับประโยชน์ใช้สอยที่จำเป็น การรักษาสภาพแวดล้อมโดยรวม มุมมองและสุนทรียภาพไม่ให้ความสับสนวุ่นวาย จนส่งผลกระทบต่อความสงบเนื่องจากบึงโขงหลงเป็นแหล่งน้ำที่สำคัญของชุมชนและยังเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระดับประเทศ

๒.๒.๒ ประชุมพิจารณา (ร่าง) กรอบและแนวทางฯ ร่วมกับหน่วยงาน ผู้นำชุมชน และผู้ประกอบการในพื้นที่ รวม ๒ ครั้ง คือ

- **ครั้งที่ ๑** เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๒ โดยนายกเทศบาลตำบลบึงโขงหลง (นายเชิด แสนจันทร์) เป็นประธาน ณ ห้องประชุมเทศบาลบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง ผู้ร่วมประชุม ๑๘ หน่วยงาน ที่ประชุมเห็นชอบร่วมกันในการบริหารจัดการพื้นที่ ควรมีการกำหนดขอบเขตการใช้ที่ดินรอบบึงฯ ที่ชัดเจน หรือมีการกำหนดทางเลือกในการพัฒนาพื้นที่ตาม (ร่าง) กรอบและแนวทางฯ ที่ สผ. ได้เสนอแบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ เขต คือ พื้นที่สงวน (Preserved Area) ๒) พื้นที่อนุรักษ์ (Conserved Area) และ ๓) พื้นที่พัฒนา (Developed Area) แต่จะต้องได้รับการแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม

- **ครั้งที่ ๒** เมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๐ (อุดรธานี) เชิญหน่วยงานในพื้นที่ ได้แก่ นายอำเภอบึงโขงหลง ผู้แทนนายอำเภอเซกา ผู้นำชุมชน ชุมชน และผู้ประกอบการบริเวณหาดคำสมบูรณ์ ประมาณ ๙๐ คน ประชุมหารือแนวทางการดำเนินงานอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติ

บึงโขงหลง ณ บริเวณศาลาประชาคมหาคำสมบูรณ อำเภอบึงโขงหลง ผลการประชุมและตรวจสอบพื้นที่ร่วมกันพบว่าผู้ประกอบการร้านอาหารบริเวณหาคำสมบูรณมีการรุกกล้าพื้นที่และใช้พื้นที่ผิเดเจอนไขที่กฎหมายกำหนด จะต้องดำเนินการรื้อถอนร้านค้า ร้านอาหาร ขนย้ายสิ่งของล่งล้าล้าน้ำ้ออกไปให้พื้นที่จากแนวตลิ่งเอง ตามหนังสือจากสำนักงานเจ้าท่าภูมิภาคสาขาหนองคาย ที่ คค ๐๓๑๗.๒/นค ๑๐๒๕ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๖๑ (เอกสารแนบ ๑๐) รวมทั้งพื้นที่ที่เป็นแปลงที่ดิน สปก. ในพื้นที่หาคำสมบูรณให้ใช้ประโยชน์ทำการเกษตรกรรม ไม่สามารถขาย/เช่า รวมถึงไม่สามารถสร้างเป็นร้านค้า ร้านอาหารได้ นอกจากทำการเกษตรอย่างเดียวเท่านั้น ทั้งนี้ ตามขั้นตอนของ สปก. ได้แจ้งผู้ครอบครองที่ดิน และหากผู้ได้รับอนุญาตดังกล่าว ไม่ดำเนินการตามที่ขออนุญาตหรือผิเดเจอนไขที่กำหนด จะมีการเพิกถอนสิทธิ์ต่อไป ทั้งนี้ เมื่อมีแปลงที่ดินว่าง ส่วนราชการสามารถมาขอใช้พื้นที่ดังกล่าวได้ หากมีทางออกที่เหมาะสมหรือแก้ไขปัญหาแล้วเสร็จ พื้นที่จะกำหนดเขตบริการเพื่อสร้างความยั่งยืนและเป็นประโยชน์สูงสุดต่อพื้นที่และชุมชนต่อไป

๒.๒.๓ นำเสนอต่อคณะอนุกรรมการฯ ร่วมกับหน่วยงานในพื้นที่ ณ ห้องประชุม สผ. รวม ๓ ครั้ง คือ เมื่อวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑ วันที่ ๙ สิงหาคม ๒๕๖๑ และวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๖๒ และที่ประชุมมีมติ ดังนี้

๑) เห็นควรทบทวนและจัดทำกรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติ บึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ ให้เป็นไปตามข้อมูลปัจจุบัน เนื่องจากได้มีการจัดตั้งจังหวัดบึงกาฬขึ้นใหม่ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๔ ซึ่งแยกพื้นที่จากจังหวัดหนองคาย เพื่อให้มีหน่วยงานที่รับผิดชอบในพื้นที่ที่ชัดเจน และสามารถดำเนินงานเป็นไปตามกรอบและแนวทางฯ ได้ตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ เพื่อรักษาระบบนิเวศแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ประเภทแหล่งน้ำ และพื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลงอย่างเป็นรูปธรรม โดยให้หน่วยอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรมท้องถิ่น จังหวัดบึงกาฬ และ/หรือ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหน่วยงานประสานงานกลางในการดำเนินงานฯ ดังกล่าว ซึ่งได้ดำเนินการแล้วตามข้อ ๒.๒.๑

๒) เห็นด้วยกับการกำหนดขอบเขตการใช้ที่ดินบริเวณบึงโขงหลง หรือมีการกำหนดทางเลือกในการพัฒนาพื้นที่ตามกรอบและแนวทางฯ ตามที่ สผ. ได้เสนอ แบ่งพื้นที่ออกเป็น ๓ เขต คือ พื้นที่สงวน (Preserved Area) ๒) พื้นที่อนุรักษ์ (Conserved Area) และ ๓) พื้นที่พัฒนา (Developed Area) แต่จะต้องแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกต้องตามระเบียบคณะกรรมการปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม ซึ่งเป็นไปตาม (ร่าง) กรอบและแนวทางฯ ทั้ง ๒ ทางเลือกที่กำหนด (ข้อ ๒.๒.๑)

๒.๒.๔ สผ. ได้ประสานหน่วยงานในพื้นที่เพิ่มเติม เมื่อวันที่ ๙ มกราคม ๒๕๖๒ ประกอบด้วย ทสจ. บึงกาฬ เทศบาลบึงนาราง ส.ป.ก. บึงกาฬ และหน่วยอนุรักษ์ฯ โดยตรวจสอบพื้นที่บริเวณหาคำสมบูรณ ร่วมกับและเขตห้ามล่าสัตว์ป่าบึงโขงหลง จากมติการประชุมเมื่อวันที่ ๑๘ กันยายน ๒๕๖๑ พบว่า

๑) ผู้ประกอบการร้านค้าหาคำสมบรูณ์ได้มีการรื้อถอนแพนังทานอาหารของนักท่องเที่ยวออกจากแนวริมขอบบึงประมาณ ๕ เมตร ตามกฎระเบียบของสำนักงานเจ้าท่าสาขาหนองคาย ทำให้ผู้มาเยี่ยมชมเยือนสามารถเข้าถึงริมขอบบึงและมีแนวตลิ่งในการลงเล่นน้ำได้ดีขึ้น

๒) อาคารร้านค้าพบว่า มีทั้งที่ยังไม่รื้อถอน และรื้อถอนแล้วแต่กลับมาสร้างใหม่แบบไม่ถาวรพร้อมรื้อถอน (หากมีเจ้าหน้าที่มาดำเนินการ) เพราะยังมีความต้องการบริการอาหารและเครื่องดื่มให้กับผู้มาพักผ่อน รวมทั้งการประกอบอาชีพถึงแม้ทราบว่าผิดระเบียบ ส.ป.ก.

๓) การดำเนินการของ ส.ป.ก. บึงกาฬ ในพื้นที่หาคำสมบรูณ์ ขณะนี้อยู่ในระหว่างการแก้ไขปัญหาในระดับจังหวัด ว่าด้วยมีการใช้ที่ดินผิดวัตถุประสงค์การปฏิรูปที่ดินเพื่อเกษตรกรรม จังหวัดบึงกาฬและได้ดำเนินการ ดังนี้

(๑) แต่งตั้งคณะกรรมการแก้ไขปัญหาการใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน บริเวณหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๘ (หาคำสมบรูณ์) ตามคำสั่งจังหวัดที่ ๑๐๒๕/๒๕๖๐ ซึ่งคณะกรรมการฯ มีอำนาจหน้าที่ในการตรวจสอบข้อมูล กำหนดขั้นตอน วิธีการในการปฏิบัติงาน การสร้างความเข้าใจ และรับรู้ข้อมูลการใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณหมู่ที่ ๓ และหมู่ที่ ๘ ตำบลบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง เพื่อหารือและจะได้กำหนดแผนงานการดำเนินการเพื่อหาแนวทางการแก้ไขปัญหาและอุปสรรคในการใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดินบริเวณหาคำสมบรูณ์

(๒) จังหวัดบึงกาฬได้มีคำสั่ง เรื่อง แต่งตั้งคณะทำงานกำหนดขอบเขตที่ดินเพื่ออยู่อาศัยและเพื่อกิจการตามประกาศกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ข้อ ๑.๕ บ้านคำสมบรูณ์ หมู่ที่ ๓ ตำบลบึงโขงหลง อำเภอบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ มีอำนาจหน้าที่ ตรวจสอบขอบเขตพื้นที่และการใช้พื้นที่ในเขตปฏิรูปที่ดิน บ้านคำสมบรูณ์ และได้ดำเนินการ ดังนี้ ๑) ตรวจสอบข้อเท็จจริง รายละเอียด แปลงข้างเคียง ผู้ปกครองท้องที่ ๒) ดำเนินการแจ้งเตือนเกษตรกรที่ดำเนินการผิดระเบียบ ส.ป.ก. และ ๓) ดำเนินการสั่งให้สันสิทธิตกกับเกษตรกรที่ผิดระเบียบ ส.ป.ก.

๓. แนวทางการดำเนินงาน

๓.๑ เนื่องจากพื้นที่บึงโขงหลง เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีคุณค่ามากทั้งในระบบนิเวศ และคุณค่าต่อคุณภาพชีวิตของชุมชนมาอย่างยาวนาน และยังเป็นฐานทรัพยากรท้องถิ่นที่มีความสำคัญควรมีการกำหนดขอบเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินรอบบึงโขงหลง ที่ชัดเจน หรือมีการกำหนดทางเลือกในการพัฒนา เนื่องจากเป็นพื้นที่ที่มีศักยภาพ ลักษณะต่างๆ ที่จะดำเนินการควรให้ผู้มีส่วนที่เกี่ยวข้อง เช่น จังหวัดบึงกาฬ สำนักบริหารพื้นที่อนุรักษ์ที่ ๑๐ (อุดรธานี) สำนักงานปฏิรูปที่ดิน กรมเจ้าท่า กรมการท่องเที่ยว ชุมชน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมกันพิจารณา และทางเลือกต่างๆ ที่ทุกฝ่ายเห็นชอบร่วมกันจะถูกนำไปจัดทำผังหลักในการบริหารจัดการพื้นที่เพื่อสร้างความยั่งยืนให้กับพื้นที่ (ซึ่งได้ดำเนินการแล้วตามข้อ ๒.๒.๑

๓.๒ การสร้างความตระหนักรู้ เกี่ยวกับคุณค่าความสำคัญของบึงฯ ให้กับเยาวชน และชุมชนได้รับทราบอย่างต่อเนื่อง เนื่องจากบึงแห่งนี้พระบาทสมเด็จพระปรมินทรมหาภูมิพลอดุลยเดชฯ รัชกาลที่ ๙ ทรงมีพระราชดำรัสให้กรมชลประทานสร้างฝายเพื่อเก็บกักน้ำไว้ใช้ในฤดูแล้งซึ่งสร้างแล้วเสร็จในปี พ.ศ. ๒๕๒๓ และยังเป็นพื้นที่ที่มีคุณค่าที่สำคัญของระบบนิเวศสัตว์น้ำที่หายาก และมีที่เดียว เช่น ปลาบู่แคะ ปลาบู่กุดทิง และปลาชิวข้างลาย หรือพืชพื้นถิ่นที่สำคัญมากมาย อาทิ ต้นหม้อข้าวหม้อแกงลิง และมะแปม ที่สามารถนำมาทำผลิตภัณฑ์ต่างๆ ได้ จากความสำคัญของพื้นที่ฯ ยังสามารถเข้าไปสนองพระราชดำริการดำเนินงานในโครงการอนุรักษ์พันธุกรรมพืชอันเนื่องมาจากพระราชดำริสมเด็จพระกนิษฐาธิราชเจ้า กรมสมเด็จพระเทพรัตนราชสุดาฯ สยามบรมราชกุมารี ต่อไป

๓.๓ การสนับสนุนงบประมาณเพื่อดำเนินการเกี่ยวกับกิจกรรมการท่องเที่ยวที่จะเกิดขึ้นในพื้นที่บึงโขงหลง จะดำเนินการได้ก็ต่อเมื่อพื้นที่บริเวณบ้านคำสมบูรณ์ ได้รับการแก้ไขปัญหาการใช้ประโยชน์ที่ดินให้ถูกต้อง และในอนาคตจะสร้างความยั่งยืนให้กับพื้นที่ควรกำหนดขีดความสามารถในการรองรับของพื้นที่ และสิ่งสำคัญ กรมการท่องเที่ยว หรือการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย ร่วมกับผู้ประกอบการหน่วยงานเจ้าของพื้นที่ จะต้องมาให้หรือเสริมสร้างองค์ความรู้ หรือแนวทางในความเป็นมืออาชีพเกี่ยวกับการท่องเที่ยว เช่น อาหาร ความสะอาด ราคา โฮมสเตย์ องค์ประกอบต่างๆ ที่จะช่วยเสริมในการเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ และเป็นพื้นที่ต้นแบบที่ดีให้กับแหล่งฯ อื่นต่อไป

๔. ความเห็นของสำนักงานนโยบายและแผนฯ

เพื่อเป็นการรักษาระบบนิเวศและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแหล่งธรรมชาติอันควรอนุรักษ์ประเภทแหล่งน้ำ พื้นที่ชุ่มน้ำบึงโขงหลง และฐานทรัพยากรท้องถิ่น รวมทั้ง การเตรียมตัวให้พร้อมรับมือผลกระทบและการเปลี่ยนแปลงด้านต่างๆ ที่จะเกิดขึ้นโดยคำนึงถึงสถานการณ์ต่างๆ ที่คาดว่าจะเกิดขึ้นในอนาคต จึงเห็นควรดำเนินการ ดังนี้

๔.๑ เห็นควรให้จังหวัดบึงกาฬได้นำกรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติ บึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ ตามที่ได้แก้ไข/ปรับปรุง และที่ผ่านการนำเสนอต่อคณะอนุกรรมการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมธรรมชาติและศิลปกรรม ภายใต้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ หน่วยงาน ผู้นำและชุมชนในพื้นที่มาเป็นลำดับบรรจุไว้ในแผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ หรือแผนงานในระดับท้องถิ่น และหน่วยงานที่มีภารกิจในการดำเนินงานภายใต้แนวทางฯ ได้รับการจัดสรรงบประมาณ ซึ่งจะทำให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ และยังเป็น การตอบสนองต่อยุทธศาสตร์ชาติในด้านการสร้างความสามารถในการแข่งขัน (ข้อ ๔.๑ การเกษตรสร้างมูลค่า และ ๔.๓ สร้างความหลากหลายด้านการท่องเที่ยว) และยุทธศาสตร์ด้านการสร้างการเติบโตคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรต่อสิ่งแวดล้อม (ข้อ ๔.๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนเป็นสังคมเศรษฐกิจสีเขียว และการอนุรักษ์และฟื้นฟูความหลากหลายทางชีวภาพภายในและนอกถิ่นกำเนิด) เป็นต้น

๔.๒ หากมีการออกข้อเทศบัญญัติ ระเบียบ หรือข้อตกลงใดๆ ในการอนุรักษ์ พัฒนา และฟื้นฟูรวมทั้งการใช้ประโยชน์ต่อพื้นที่บึงโขงหลง หน่วยงานในพื้นที่ที่รับผิดชอบ ต้องมีการประชาคม ประชุมหารือหรือมีข้อตกลงร่วมกัน

วางมาตรการร่วมกันในการบริหารจัดการพื้นที่ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมทั้งชุมชน ผู้ประกอบการและเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องทุกด้าน โดยแต่ละเรื่องมีหน่วยงานหลักเป็นหน่วยประสานงานกลาง

๔.๓ เห็นควรให้สำนักงานการท่องเที่ยวและกีฬาจังหวัดบึงกาฬ กรมการท่องเที่ยว และการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทย เข้ามามีส่วนร่วมในการเสริมสร้างศักยภาพในการให้บริการ หรือการเป็นเจ้าบ้านที่ดี ที่เหมาะสมต่อการบริการในทุกๆ ด้าน รวมถึงให้ผู้ประกอบการเห็นความสำคัญของพื้นที่ที่ตนใช้ประโยชน์เป็นสำคัญ เพื่อสร้างความยั่งยืนให้กับพื้นที่ หรือเป็นพื้นที่ตัวอย่างในการบริหารจัดการการท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์ได้

๔.๔ เห็นควรให้กรมเจ้าท่า ติดตามตรวจสอบการใช้พื้นที่ริมบึงโขงหลงและการใช้เครื่องเล่นทางน้ำ เรือสกีวอเตอร์ เรือกล้วยต่างๆ อย่างต่อเนื่อง (หากมี)

๕. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

พิจารณาให้ความเห็นชอบต่อ (ร่าง) กรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ ปี พ.ศ .๒๕๖๒ หรือมีข้อคิดเห็นและข้อเสนอแนะ เพิ่มเติมประการใด หากเห็นชอบ สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จะได้นำ (ร่าง) กรอบและแนวทางการอนุรักษ์และพัฒนาสิ่งแวดล้อมธรรมชาติบึงโขงหลง จังหวัดบึงกาฬ นำเสนอจังหวัดบึงกาฬต่อไป

มติที่ประชุม

.....
.....
.....
.....
.....

ระเบียบวาระที่ ๓

เรื่องอื่นๆ (ถ้ามี)

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

.....

